

**NGHỊ QUYẾT  
Về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội thành phố Nam Định năm 2022**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ NAM ĐỊNH  
KHOÁ XVII, KỲ HỌP THỨ BA**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Xét Báo cáo của UBND Thành phố về tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2021; phương hướng, chỉ tiêu, nhiệm vụ trọng tâm năm 2022;*

*Sau khi nghe Báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND và ý kiến của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp,*

**QUYẾT NGHỊ:**

**I. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NHIỆM VỤ PHÁT TRIỂN  
KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2021**

HĐND Thành phố cơ bản nhất trí với đánh giá của UBND Thành phố về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 và thống nhất nhận định:

Thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 trong điều kiện dịch Covid-19 bùng phát trở lại, diễn biến phức tạp, tốc độ lây lan nhanh, khó dự báo, tác động trực tiếp đến mọi mặt kinh tế - xã hội. Song, dưới sự lãnh đạo thống nhất của các cấp ủy Đảng, sự giám sát của HĐND, sự chỉ đạo linh hoạt, quyết liệt của chính quyền các cấp, sự chủ động của các phòng, ban, ngành, đoàn thể, cùng sự nỗ lực của toàn thể nhân dân, doanh nghiệp nêu tình hình kinh tế - xã hội của thành phố vẫn giữ được ổn định và phát triển so với cùng kỳ. Có 8/9 chỉ tiêu kinh tế - xã hội đạt và vượt Nghị quyết HĐND thành phố đề ra. Công tác phòng chống dịch Covid-19 được triển khai đồng bộ các giải pháp, cơ bản kiểm soát tốt tình hình dịch bệnh. Tổ chức thành công cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và HĐND các cấp. Kiện toàn các chức danh HĐND, UBND của thành phố và các phường, xã nhiệm kỳ 2021-2026. Tích cực triển khai và hoàn thành việc sáp xếp, sáp nhập thôn, xóm, tổ dân phố trên địa bàn thành phố giai đoạn 2021-2022. Triển khai lập, điều chỉnh các Quy hoạch đảm bảo tiến độ. Hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế, xã hội tiếp tục được quan tâm đầu tư và tập trung chỉ đạo, đôn đốc thực hiện. Các công trình trọng điểm theo mục tiêu Nghị quyết tập trung xây dựng, phát triển thành phố giai đoạn 2021-2025 được quan tâm triển

khai đảm bảo lộ trình, tiến độ hoàn thành dự án. Công tác quản lý đất đai, trật tự xây dựng đô thị được quan tâm và đi vào nền nếp. Công tác cải cách hành chính, xây dựng chính quyền điện tử được tập trung chỉ đạo và triển khai quyết liệt. Thành phố Nam Định tiếp tục đứng đầu khối các huyện, thành phố về chỉ số cải cách hành chính năm 2020. Quan tâm, thực hiện đầy đủ, kịp thời các chính sách an sinh xã hội; đặc biệt kịp thời thực hiện hỗ trợ cho đối tượng gặp khó khăn do đại dịch Covid-19. Ngành giáo dục tiếp tục duy trì được thành tích cao, dẫn đầu toàn tỉnh tại các kỳ thi học sinh giỏi năm học 2020-2021. An ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được giữ vững. Tổ chức thành công diễn tập khu vực phòng thủ thành phố. Hoàn thành 100% chỉ tiêu giao quân, đảm bảo an toàn, đúng luật. Công tác giải quyết khiếu nại tố cáo, tiếp công dân tiếp tục được quan tâm và thường xuyên chỉ đạo quyết liệt. Đảm bảo trật tự an toàn giao thông trên địa bàn thành phố.

Bên cạnh những kết quả đạt được còn một số tồn tại, hạn chế: 01 chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội không đạt kế hoạch đề ra. Điều hành ngân sách gấp rất nhiều khó khăn do phải đảm bảo nhiệm vụ chi phát sinh cho công tác phòng chống dịch Covid-19 và đảm bảo an sinh xã hội. Tình hình dịch bệnh Covid-19 diễn biến rất phức tạp, khó lường. Việc giải quyết các tồn tại về cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho nhân dân còn gặp nhiều khó khăn. Ý thức chấp hành pháp luật về sử dụng đất đai, bảo vệ môi trường, trật tự đô thị của một bộ phận người dân, doanh nghiệp còn hạn chế. Công tác giải quyết tồn tại giải phóng mặt bằng một số dự án chưa đạt yêu cầu. Việc thực hiện kỷ luật, kỷ cương hành chính tại một số phòng, ban, ngành, phường, xã có thời điểm chưa nghiêm. Chất lượng tham mưu của một số đơn vị trong thực hiện một số nhiệm vụ chưa đảm bảo yêu cầu.

Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế: Tình hình dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp, khó lường, ảnh hưởng sâu rộng đến đời sống của nhân dân và hoạt động sản xuất kinh doanh của cộng đồng doanh nghiệp. Công tác chỉ đạo, điều hành, tổ chức thực hiện nhiệm vụ của một số địa phương, cơ quan, đơn vị còn bị động, lúng túng, chưa quyết liệt, linh hoạt, sáng tạo nhất là trong xử lý các tình huống cụ thể, đột xuất. Một số cán bộ, công chức còn thiếu tính tiền phong, gương mẫu, chưa thực hiện nghiêm kỷ luật, kỷ cương hành chính và chỉ đạo của cấp trên trong thực thi công vụ. Sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương có lúc chưa thật sự chặt chẽ, hiệu quả chưa cao. Một bộ phận người dân chưa có ý thức chấp hành các quy định của pháp luật ảnh hưởng đến hiệu quả quản lý, điều hành của cơ quan nhà nước nhất là trong công tác thu hồi đất, giải phóng mặt bằng. Các trường hợp chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đa phần là những trường hợp có nguồn gốc sử dụng đất phức tạp, hoặc

không đầy đủ hồ sơ dẫn đến công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho nhân dân còn chậm.

## II. MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2022

### 1. Mục tiêu:

Thực hiện mục tiêu “*Thích ứng an toàn, linh hoạt, kiểm soát hiệu quả dịch bệnh Covid-19, bảo vệ sức khỏe, tính mạng của nhân dân*”; đồng thời triển khai đồng bộ, kịp thời các giải pháp thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội; huy động mọi nguồn lực để đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án lớn, trọng điểm có sức lan tỏa cao nhằm tạo động lực cho phát triển kinh tế - xã hội; Quan tâm phát triển văn hóa, xã hội; Quản lý chặt chẽ đất đai, tài nguyên, bảo vệ môi trường, chủ động phòng chống thiên tai, ứng phó với biến đổi khí hậu. Đẩy mạnh xây dựng đô thị thông minh, chính quyền điện tử, chuyển đổi số, cải cách hành chính, tạo môi trường đầu tư kinh doanh thuận lợi, khơi thông các nguồn lực cho phát triển. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính; phòng chống tham nhũng, lãng phí. Củng cố quốc phòng, an ninh, ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội.

### 2. Các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội chủ yếu:

#### 2. Các chỉ tiêu kinh tế - xã hội chủ yếu năm 2022

##### a) Chỉ tiêu kinh tế

- (1)- Giá trị sản xuất công nghiệp thành phố quản lý (SS2010) tăng 14-15%.
- (2)- Giá trị sản xuất nông nghiệp (SS2010) tăng 0,2%.
- (3)- Giá trị sản xuất ngành dịch vụ tăng 8-9%.
- (4)- Giá trị xuất khẩu trên địa bàn đạt chỉ tiêu tỉnh giao.
- (5)- Thu ngân sách nhà nước từ kinh tế trên địa bàn đạt dự toán tỉnh giao.

##### b) Chỉ tiêu xã hội

- (6)- Tỷ lệ bao phủ bảo hiểm y tế toàn dân đạt 95%.
- (7)- Tỷ lệ hộ nghèo (chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021-2025) giảm từ 0,03 – 0,05%.
- (8)- Tỷ lệ lao động qua đào tạo đạt 81%. Giải quyết việc làm cho người lao động: 4000-4500 lượt người.

##### c) Chỉ tiêu về môi trường, đô thị

- (9)- Tỷ lệ dân số sử dụng nước sạch đạt 100%.

## III. NHIỆM VỤ VÀ CÁC GIẢI PHÁP CHỦ YẾU

### 1. Công tác phòng, chống dịch Covid-19 và thực hiện chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19:

- Triển khai hiệu quả kế hoạch thích ứng an toàn, linh hoạt, kiểm soát hiệu

quả dịch Covid-19 phù hợp với điều kiện, tình hình thực tế của thành phố, coi đây là nhiệm vụ quan trọng, cấp bách của các cấp, các ngành ngay từ đầu năm 2022. Tiếp tục thực hiện nghiêm các biện pháp phòng, chống dịch theo chỉ đạo của Trung ương và của Tỉnh. Tiếp tục triển khai tiêm chủng phòng Covid-19 cho trẻ em dưới 18 tuổi và Mũi 2 cho người đã được tiêm Mũi 1. Chuẩn bị đầy đủ mọi điều kiện theo nguyên tắc “4 tại chỗ” đáp ứng với từng cấp độ dịch trên địa bàn. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền tới nhân dân, tiếp tục đôn đốc, nhắc nhở các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất kinh doanh trên địa bàn thành phố thực hiện tốt các biện pháp chống dịch Covid-19 theo quy định.

- Tiếp tục triển khai, hướng dẫn thực hiện các chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 theo Nghị quyết số 68/NQ-CP, Nghị quyết 136/NQ-CP của Chính phủ, Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg, Quyết định số 33/2021/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ và Quyết định 30/2021/QĐ-UBND của UBND tỉnh.

## **2. Lĩnh vực sản xuất, tài chính- thương mại:**

- Đẩy mạnh phát triển công nghiệp dân doanh, phát triển các doanh nghiệp vừa và nhỏ, sản xuất các sản phẩm truyền thống, làm vệ tinh cho các cơ sở sản xuất lớn, đồng thời chuyển hướng sản xuất các sản phẩm hoàn chỉnh, có chất lượng cao và xuất khẩu; tiếp tục đưa các cơ sở sản xuất công nghiệp vào các khu, cụm công nghiệp tập trung để góp phần chỉnh trang đô thị, bảo vệ môi trường sinh thái. Tập trung giải quyết các vấn đề xã hội cho sự phát triển công nghiệp như nhà ở, an ninh trật tự, thương mại dịch vụ... Chỉ đạo công tác phục vụ tốt cho sản xuất nông nghiệp năm 2022. Phát triển chăn nuôi, phòng trừ dịch bệnh cho đàn gia súc gia cầm.

- Thực hiện tốt nhiệm vụ thu ngân sách nhà nước năm 2022, phấn đấu hoàn thành và hoàn thành vượt mức dự toán thu ngân sách ở mức cao nhất. Chủ động cân đối nguồn lực đảm bảo đầy đủ các khoản chi cho con người, an sinh xã hội và công tác phòng chống thiên tai, bão lũ, phòng chống dịch bệnh. Kiểm soát chặt chẽ việc quản lý, sử dụng tài sản công; quản lý tài chính theo quy định.

## **3. Lĩnh vực quản lý đất đai, môi trường, đô thị và xây dựng cơ bản, giải phóng mặt bằng:**

- Thực hiện đồng bộ các giải pháp nâng cao chất lượng công tác quy hoạch và quản lý thực hiện quy hoạch phục vụ phát triển kinh tế - xã hội và thu hút đầu tư. Tập trung hoàn thành lập, điều chỉnh các quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết trên địa bàn theo Điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Nam Định đến năm 2040, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1422/QĐ-TTg ngày 17/9/2020. Tăng cường công tác kiểm tra, phát hiện, xử lý các trường hợp vi phạm trật tự xây dựng trên địa bàn.

- Tiếp tục xử lý các tồn tại về đất đai, trong đó tập trung chỉ đạo tiếp tục thực hiện Kết luận 43-KL/TU ngày 22/8/2018 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 669/UBND-VP3 ngày 17/9/2021, chỉ đạo của UBND thành phố tại văn bản số 1583/UBND-ĐT ngày 12/11/2021.

Hoàn thành công tác lập kế hoạch sử dụng đất thành phố Nam Định năm 2022; Lập danh mục dự án, công trình phải thu hồi đất thuộc kế hoạch sử dụng đất năm 2022 trên địa bàn thành phố Nam Định; Lập danh mục dự án, công trình chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa dưới 10 ha thuộc kế hoạch sử dụng đất năm 2022 trên địa bàn thành phố Nam Định. Hoàn thành các dự án chỉnh trang đô thị.

- Tập trung giải quyết những tồn tại, vướng mắc trong công tác cấp GCN QSDĐ lần đầu, thực hiện việc công nhận quyền sử dụng đất cho phần diện tích tăng thêm đối với trường hợp thửa đất gốc đã có giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; lập phương án xử lý đối với các trường hợp sử dụng đất không hợp pháp.

- Tăng cường kiểm tra, giám sát, phát hiện, xử lý vi phạm về môi trường. Đẩy mạnh xã hội hóa, khuyến khích sử dụng nguồn vốn của nhà đầu tư để thực hiện các dự án thu gom, xử lý nước thải, rác thải tập trung; tăng cường công tác tuyên truyền nâng cao nhận thức về bảo vệ môi trường trong toàn xã hội. Kiểm tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường của các doanh nghiệp có dấu hiệu gây ô nhiễm môi trường. Xây dựng, triển khai Kế hoạch phòng ngừa và ứng phó sự cố môi trường của thành phố.

- Tiếp tục thi công các công trình đảm bảo tiến độ; Tập trung thực hiện GPMB các dự án và giải quyết tồn tại GPMB các dự án đang triển khai. Hoàn thiện thủ tục đầu tư để khởi công các dự án trong năm 2022 và giai đoạn 2021-2025: Xây dựng, cải tạo quảng trường Hòa Bình; xây dựng một số khu dân cư tập trung mới; Xây dựng khu đô thị Nguyễn Công Trứ, Cải tạo hè đường Trần Hưng Đạo, Xây dựng cải tạo Trường tiểu học Phạm Hồng Thái, Cải tạo trường tiểu học Nguyễn Việt Xuân, Xây dựng trường tiểu học phường Cửa Nam tại khu ĐTM phía Nam sông Đào; Xây dựng cải tạo kín hóa Kênh Gia đoạn từ đường Phạm Ngũ Lão đến đường Trần Huy Liệu...

#### 4. Lĩnh vực Văn hoá- xã hội:

Tập trung hoàn thành tốt các nhiệm vụ trọng tâm năm học 2021-2022, đảm bảo phù hợp với các quy định phòng, chống dịch bệnh Covid-19. Tiếp tục triển khai có lộ trình đào tạo đội ngũ giáo viên theo chuẩn mới của Luật Giáo dục năm 2019. Tiếp tục đẩy mạnh công tác xây dựng trường đạt chuẩn quốc gia và trường xanh, sạch, đẹp, an toàn các cấp học.

Chủ động phòng chống dịch bệnh đặc biệt là dịch bệnh Covis-19. Thực hiện tốt công tác chăm sóc sức khỏe, khám chữa bệnh cho nhân dân. Kiểm tra giám sát chặt chẽ chất lượng vệ sinh an toàn thực phẩm. Tăng cường chỉ đạo, tuyên truyền, vận động đối tượng tham gia BHXH, BHYT để tiến tới bảo hiểm y tế toàn dân, bảo hiểm xã hội cho mọi người lao động. Giải quyết kịp thời, đúng chế độ chính sách và các quyền lợi chính đáng của người tham gia bảo hiểm. Duy trì công tác dân số - kế hoạch hoá gia đình.

Tổ chức tốt công tác thông tin, tuyên truyền chủ trương đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước; các hoạt động văn hóa, văn nghệ, các giải thi đấu thể thao, tạo khí thế thi đua sôi nổi kỷ niệm các ngày Lễ lớn trong năm, đảm bảo an toàn dịch bệnh,. Tăng cường tuyên truyền các biện pháp phòng, chống dịch Covid-19. Kiểm tra và công nhận kết quả xây dựng cơ quan, đơn vị,

tổ dân phố, thôn, xóm đạt danh hiệu Nếp sống văn hóa năm 2021.

Thực hiện đầy đủ chính sách cho người có công, chính sách an sinh xã hội; tổ chức tốt các hoạt động Đền ơn đáp nghĩa và các hoạt động xã hội... Theo dõi và quản lý chặt chẽ tình hình lao động nước ngoài; chú trọng công tác đào tạo nghề, cho vay vốn tạo việc làm, giảm nghèo. Tiến hành tổng điều tra, rà soát, thẩm định xét duyệt hộ nghèo, cận nghèo năm 2021. Kiểm tra, yêu cầu các doanh nghiệp thực hiện đầy đủ các quy định của Bộ Luật lao động.

### **5. Lĩnh vực Quốc phòng - an ninh - nội chính:**

Duy trì nghiêm chế độ thường trực sẵn sàng chiến đấu. Ban hành nghị quyết, chỉ thị về nhiệm vụ QP, QSĐP năm 2022. Tổ chức tuyển chọn, gọi công dân thực hiện nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an nhân dân, hoàn thành 100% chỉ tiêu giao quân năm 2022.

Thực hiện tốt công tác bảo vệ chính trị nội bộ, chống các hoạt động lôi kéo, móc nối, cài cắm nội gián, tác động chuyên hóa nội bộ; thu thập bí mật Nhà nước. Chủ động phát hiện, phối hợp đấu tranh, ngăn chặn âm mưu, hoạt động chống phá của số đối tượng tham gia các tổ chức, hội nhóm chính trị, phản động trong, ngoài nước, không để hình thành các hội, nhóm trái phép trên địa bàn.

Tăng cường công tác phòng ngừa xã hội, phòng ngừa nghiệp vụ. Mở các đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm; tập trung đấu tranh triệt xóa các ổ nhóm tội phạm nguy hiểm, nhất là ổ nhóm côn đồ, sử dụng vũ khí gây án, trộm cắp tài sản; các ổ nhóm, điểm, tụ điểm phức tạp về ma túy, tệ nạn xã hội, “tín dụng đen”. Nâng cao hiệu quả điều tra, khai thác mở rộng án, nhất là loại án gây bức xúc trong nhân dân... tăng cường kiểm tra, xử lý vi phạm về quản lý kinh tế, vệ sinh an toàn thực phẩm, bảo vệ môi trường trên địa bàn.

Triển khai thanh tra, kiểm tra chuyên đề, chuyên ngành (trách nhiệm người đứng đầu trong thực thi công vụ); Hoàn thành các cuộc thanh tra theo kế hoạch; tiếp tục tăng cường chỉ đạo giải quyết khiếu nại tố cáo đúng luật định. Tăng cường công tác phòng chống tham nhũng, lãng phí, xử lý kịp thời khi có dấu hiệu vi phạm. Duy trì công tác tiếp công dân, tiếp nhận và xử lý đơn thư đúng quy định. Tập trung rà soát, giải quyết, không để đơn thư tồn đọng, kéo dài nhất là đối với những vụ việc đã có kết luận.

Tiếp tục quan tâm, chỉ đạo công tác sắp xếp tổ chức bộ máy chính quyền các cấp tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập. Thực hiện các bước tiếp theo trong việc sắp xếp tổ chức bộ máy hành chính và hệ thống các đơn vị sự nghiệp theo Nghị quyết số 18-NQ/TW và Nghị quyết số 19-NQ/TW.

Triển khai phong trào thi đua năm 2022 hiệu quả, sát thực, sâu rộng. Phát động có hiệu quả và thực chất các phong trào thi đua, đổi mới công tác khen thưởng, phát huy tối đa sức mạnh, vai trò của công tác thi đua, khen thưởng trong thực hiện nhiệm vụ chính trị chung của thành phố.

### **6. Công tác cải cách hành chính:**

Tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo, nâng cao hiệu quả công tác cải cách hành chính. Tiếp tục triển khai thực hiện dịch vụ công trực tuyến mức độ 4 và thanh toán điện tử, trả kết quả giải quyết TTHC bằng bản điện tử. Thí điểm triển khai đăng ký khai sinh điện tử. Thực hiện nhiệm vụ theo Nghị quyết của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh, kế hoạch của UBND tỉnh về “Chuyển đổi số tỉnh Nam Định đến năm 2025, định hướng đến năm 2030”.

#### IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. UBND Thành phố chỉ đạo các cấp, các ngành tổ chức thực hiện thắng lợi Nghị quyết của HĐND Thành phố về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội thành phố Nam Định năm 2022.

2. Thường trực HĐND, các Ban HĐND và các đại biểu HĐND Thành phố giám sát việc thực hiện Nghị quyết. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể nhân dân Thành phố giám sát, tích cực vận động các tầng lớp nhân dân hưởng ứng và thực hiện Nghị quyết.

3. HĐND Thành phố kêu gọi cán bộ, quân và dân Thành phố đoàn kết, nỗ lực phấn đấu, vượt qua khó khăn, thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2022.

Nghị quyết đã được HĐND Thành phố Nam Định khoá XVII, kỳ họp thứ 3 thông qua./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND, UBND tỉnh;
- TT Thành ủy; HĐND, UBND TP;
- Các đại biểu HĐND TP;
- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc TP;
- Các phòng, ban, ngành, đoàn thể của thành phố;
- Các phường, xã;
- Lưu VP HĐND-UBND TP.



Nguyễn Anh Tuấn



